

Gorshenin *Weekly*

ВЫПУСК 20 26/11/2010

**Участники саммита
Украина-ЕС одобрили
План действий по
отмене визового
режима для Украины**

22 ноября в Брюсселе состоялся 14-й саммит Украина - Европейский Союз (ЕС).

В саммите приняли участие президент Еврокомиссии **Жозе Мануэл Баррозу**, председатель Европейского Совета **Герман Ван Ромпей** и президент Украины **Виктор Янукович**. В ходе саммита стороны обсудили процесс реформ в Украине, отношения между Украиной и ЕС и вопросы регионального сотрудничества. Также был подписан протокол к Соглашению о партнерстве и сотрудничестве, очерчивающий основные принципы участия Украины в программах ЕС.

Ключевым событием саммита стало одобрение ЕС Плана действий по отмене краткосрочных виз для граждан Украины.

В.Янукович назвал принятие такого плана самым главным результатом саммита. По его словам, Украина сможет выполнить необходимые требования плана действий уже в первом полугодии 2011 года. Также он добавил, что Украина смогла достичь договоренности с ЕС по ускорению переговорного процесса по заключению Соглашения об ассоциации. Г.В.Ромпей, в свою очередь, выразил радость от предоставления Украине подобного плана. Вместе с тем, Ж.М.Баррозу подчеркнул, что уровень отношений с Украиной будет зависеть от реформ и состояния демократии в стране.

Зарубежные и отечественные политики и эксперты по-разному оценили результаты прошедшего саммита.

Лидер партии «ВО «Батькивщина», экс-премьер-министр Украины **Юлия Тимошенко** позитивно оценила предоставление Украине плана действий по безвизовому режиму. Глава Комитета Верховной Рады Украины (ВРУ) по вопросам европейской интеграции **Борис Тарасюк** также считает достижением предоставление Украине такого плана. Однако он отметил, что срок внедрения плана действий будет зависеть от соблюдения Украиной общеевропейских принципов, поскольку ЕС не будет закрывать глаза на нарушение демократии, верховенства права и уважения к правам человека в Украине.

По мнению председателя ВРУ **Владимира Литвина**, подписание плана действий является конкретным результатом над которым необходимо работать. Экс-министр иностранных дел **Петр Порошенко**, напротив, не видит конкретики в этом плане, поскольку он не содержит никаких обязательств для ЕС.

Председатель Комитета парламентского сотрудничества ЕС-Украина в Европейском Парламенте **Павел Коваль** отметил, что прошедший саммит продемонстрировал даже более значительный прогресс, чем предполагалось. «Похоже, ЕС доволен тем, что сегодня Украина демонстрирует политическую стабильность, которая дает возможность правительству проводить необходимые политические и экономические реформы», - сказал он. Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности **Кэтрин Эштон** отметила, что Украина является важным партнером ЕС. По ее мнению, прошедший саммит стал началом пути к серьезному и длительному сотрудничеству. Экс-министр иностранных дел **Владимир Огрызко** полагает, что от того насколько украинская власть будет способна реально выполнить требования, прописанные в плане, будет зависеть дальнейшее продвижение к безвизовому режиму. Подобного мнения также придерживается

официальный представитель Европейской комиссии **Майкл Карничинг**. «Никаких крайних сроков не установлено, и теперь это вопрос установления правильных политических приоритетов в самой Украине. Мяч теперь, если хотите, на поле Киева», - сказал М.Карничинг. Ведущий эксперт Центра европейских политических исследований (Брюссель) **Майкл Эмерсон**, в свою очередь, добавил, что некоторые замечания президента В.Януковича создают обманчивое впечатление о том, что результат будет достигнут в ближайшее время.

Вместе с тем, директор Института евроатлантического сотрудничества **Александр Сушко** отметил, что в ЕС есть признание того, что нынешнее украинское правительство может провести через парламент необходимые законы и добиться их выполнения. Эксперт Центра по изучению общественно-политических процессов на постсоветском пространстве **Александр Караваев**, в свою очередь, напомнил, что переговоры Украины с ЕС об отмене виз усложняет тот факт, что между Украиной и Российской Федерацией (РФ) уже действует безвизовый режим. Эксперт Института международных отношений Варшавского университета **Анджей Шептицкий** полагает что, ЕС решил предоставить Украине план действий по введению безвизового режима с целью уменьшения напряженности между ЕС и украинской властью после избрания президентом В.Януковича. По мнению эксперта Центра прикладных политических исследований «Пента» **Натальи Новаковой**, украинская власть будет использовать достигнутые договоренности для спасения рейтинга своей популярности в глазах украинцев.

Европарламент принял резолюцию по Украине. Украинский МИД заявляет о победе

25 ноября 2010 года Европейский парламент принял резолюцию по Украине.

В документе признается право Украины подать заявку на членство в ЕС. Вместе с тем, в резолюции подчеркивается, что местные выборы в Украине 31 октября 2010 года не установили новых положительных стандартов, а также отмечается необходимость улучшения избирательного законодательства. Кроме того, в резолюции содержится призыв к украинским властям тщательно расследовать все сообщения о нарушениях прав и свобод, пресечь любые нарушения и проверить роль Службы безопасности Украины в случаях вмешательства в демократические процессы. Европарламентарии также обеспокоены ситуацией со свободой слова и независимостью СМИ в Украине.

Директор Департамента информационной политики Министерства иностранных дел (МИД) Украины **Олег Волошин** считает, что резолюция, принятая Европарламентом, является большой победой Украины. Подобного мнения также придерживается заместитель председателя комитета ВРУ по вопросам европейской интеграции **Владимир Вечерко**. Представитель Украины при ЕС **Константин Елисеев** также полагает, что данная резолюция содержит поощрительные сигналы для Украины.

Предприниматели требуют от Виктора Януковича наложить вето на Налоговый кодекс

По всей Украине предприниматели проводят акции протеста.

Протестующие требуют от президента не подписывать Налоговый кодекс (НК), который, по их мнению, уничтожит малый и средний бизнес. В случае

подписания НК президентом **В.Януковичем**, предприниматели угрожают инициировать проведение Всеукраинского референдума относительно досрочного прекращения полномочий Президента Украины и ВРУ. По мнению лидера партии «ВО «Батькивщина» **Ю.Тимошенко**, украинские предприниматели без труда смогут собрать необходимые для проведения референдума три миллиона голосов. Участники акции протеста декларируют обособленность от какой-либо политической силы.

Правительство начало переговоры с митингующими.

Предприниматели требуют встречи с президентом для обсуждения спорных пунктов НК, однако В.Янукович пока не нашел свободного времени для подобной встречи. Вместе с тем, в одном из интервью он высказал мнение, что в Украине сейчас существует целое поколение бюрократов, которые создали свой собственный бизнес на почве коррупции. Ранее президент предположил, что протесты предпринимателей вызваны их нежеланием платить налоги. Первый заместитель главы администрации президента **Ирина Акимова**, в свою очередь, заявила, что принятый ВРУ НК дает основания сомневаться в том, что в нем соблюдены все свободы и права граждан. Премьер-министр Украины **Николай Азаров** выразил готовность к переговорам с протестующими. При этом, он подчеркнул, что в Украине планомерно идут реформы, и правительство не позволит никому подорвать стабильность страны. Рабочую группу по диалогу с бастующими предпринимателями возглавил первый вице-премьер-министр Украины **Андрей Клюев**. Он не исключает возможность внесения изменений в НК уже после его подписания президентом. Вместе с тем, председатель Совета предпринимателей при оппозиционном правительстве **Оксана Продан** заявила, что предпринимателям после встречи с А.Клюевым удалось достичь компромисса лишь по нескольким пунктам НК. «Другие вопросы А.Клюев не поддержал, и мы дальше требуем от президента применить вето на НК», - сказала О.Продан. По мнению члена оргкомитета забастовщиков **Александра Данилюка**, тот факт, что власть пошла на переговоры с предпринимателям, свидетельствует о том, что НК был не готов к принятию, а также о том, что требования митингующих обоснованы.

Протестующих может стать больше.

Предпринимателей поддержала Федерация работодателей Украины (ФРУ). По мнению ФРУ, принятый вариант НК не создает мотиваций для детенизации экономики Украины и не обеспечивает экономическое развитие страны. Украинский союз промышленников и предпринимателей (УСПП) также выступил в поддержку митингующих. «Протестные акции обусловлены стремлением справедливости, возмущением многочисленными фактами коррупции, поборов, со стороны контролирующих органов», - заявил президент УСПП, народный депутат от фракции «Партия регионов» **Анатолий Кинах**. К митингующим предпринимателям готовы присоединиться также украинские фермеры. Об этом заявила Ассоциация фермеров и частных землевладельцев Украины (АФЗУ). «Вступление в силу НК нанесет сокрушительный удар по отечественному аграрному комплексу, который развивается благодаря малому бизнесу. Документ спровоцирует значительный рост цен на сельхозпродукцию», - говорится в заявлении аграриев. АФЗУ совместно с другими аграрными объединениями, в случае игнорирования их требований, планирует в ближайшее время начать работу по подготовке и проведению всеукраинских крестьянских акций протеста.

Политики спорят о том, как поступит президент.

По мнению народного депутата от фракции «НУ-НС», лидера партии «Фронт перемен» **Арсения Яценюка**, принятие НК и вступление его в силу лишит более полумиллиона украинцев работы. Заместитель председателя ВРУ **Николай Томенко** полагает, что после того, как НК поступит президенту, он вернет его в парламент с рядом оговорок. Н.Томенко объясняет это тем, что власть оказалась не готова к такому общественному протесту. Председатель Государственного комитета по вопросам регуляторной политики и предпринимательства **Михаил Бродский**, напротив, уверен, что В.Янукович подпишет НК, поскольку в противном случае, Международный валютный фонд прекратит кредитование Украины. Вице-премьер по экономической политике **Сергей Тигипко** отметил, что предприниматели, высказывая свою протестную позицию, не учитывают экономические реалии государства. Вместе с тем, народный депутат от фракции «Партия регионов», член комитета ВРУ по экономической политике **Алексей Плотников** признает, что при составлении НК было допущено ряд ошибок, по причине чрезмерной поспешности, с которой он принимался.

Акции протеста заинтересовали международную общественность.

24 ноября 2010 года организационный забастовочный комитет предпринимателей встретился с представителями дипломатического корпуса в Украине. Во встрече приняли участие представители посольств США, Франции, Германии, и других стран ЕС. В ходе встречи представители забастовщиков высказали мнение, что нежелание находить компромисс со стороны президента и правительства может спровоцировать абсолютно неконтролируемые процессы в обществе, которые могут вылиться в откровенное гражданское противостояние. Участники встречи также признали, что ситуация, которая сложилась, является наиболее нестабильной за все годы независимости.

Напомним, что 18 ноября 2010 года ВРУ приняла в полном объеме НК. Ожидается, что он будет подан на рассмотрение президенту не позднее 26 ноября 2010 года.

Конституционный суд Украины разрешил проводить парламентские выборы в 2012 году

19 ноября 2010 года Конституционный суд Украины (КСУ) дал положительное заключение по законопроекту о внесении изменений в Конституцию страны.

Оно предусматривает увеличение срока полномочий президента, ВРУ, а также депутатов местных советов и мэров с четырех до пяти лет. В тот же день ВРУ предварительно одобрила проект изменений в Конституцию, который предусматривает очередные парламентские выборы в конце октября 2012 года. Несмотря на то, что этот закон еще не вступил в силу, Центральная избирательная комиссия (ЦИК) 22 ноября отказалась объявить о начале избирательного процесса.

Напомним, что в соответствии с действующей Конституцией выборы народных депутатов должны состояться в марте 2011 года.

При этом, оппозиционные партии считают, что следующие выборы в ВРУ должны пройти 27 марта 2011 года. Заместитель председателя фракции «БЮТ-Батьківщина» **Сергей Соболев** заявил, что отказ ЦИК объявить

парламентские выборы в 2011 году будет обжалован в суде. Заместитель председателя ЦИК **Андрей Магера** полагает, что дата проведения выборов еще будет обсуждаться, поскольку, окончательно не приняты изменения в Конституцию, продлевающие действие полномочий народных депутатов. Глава политсовета партии «Наша Украина» **Валентин Наливайченко** считает, что органы государства, призванные защищать законность и справедливость, все больше превращаются в инструмент «пренебрежения законом и вседозволенности нынешних власть предержащих». Заместитель главы фракции «Партии регионов» **Михаил Чечетов** прогнозирует, что выборы в ВРУ пройдут в октябре 2012 года. По мнению польского аналитика **Гжегожа Громадского**, проведение выборов в ВРУ в 2012 году выгодно как Партии регионов, так и оппозиции.

**Украина вернет газ
«RosUkrEnergo»****Верховный суд Украины (ВСУ) обязал НАК «Нафтогаз Украины» вернуть компании «RosUkrEnergo» (RUE) 12,1 млрд куб. м природного газа.**

При этом, Кабинет министров Украины (КМУ) еще до, решения ВСУ 15 ноября урегулировал вопрос таможенного оформления хранящегося в подземных хранилищах страны газа в пользу RUE.

Ранее ВРУ отклонила проект закона «Об обеспечении энергетической безопасности Украины», который запрещает использование бюджетных средств, а также средств, полученных от международных финансовых организаций, для расчета с RUE. Также ВРУ отказалась обязать КМУ запретить НАК «Нафтогаз Украины» использовать природный газ, предназначенный для потребления в Украине, для погашения долговых обязательств перед RUE.

Напомним, что, в соответствии с решениями Арбитражного института Стокгольмской Торговой палаты от 30 марта и от 8 июня 2010 года, Украина должна вернуть RUE 11,1 млрд. куб. м природного газа, а также выплатить \$197 млн.

**Виктор Янукович
заверяет, что ГТС
останется под
контролем Украины****Президент В.Янукович заявил, что Украина никому не позволит контролировать свою газотранспортную систему (ГТС).**

Он подчеркнул, что любое совместное предприятие с российскими и европейскими инвесторами не несет угрозы потери Украиной контроля над своей ГТС. Кроме того, президент заявил, что модернизация украинской ГТС является более дешевой и эффективной альтернативой газопровода «Южный поток», по которому Российская федерация (РФ) собирается транспортировать газ в Европу в обход Украины.

По мнению экс-заместителя главы секретариата президента Украины, дипломата **Александра Чалого**, Украине не стоит опасаться «Южного потока». «В случае ввода его в эксплуатацию, в чем иногда сомневается даже «Газпром», европейцам будет предоставлен выбор между практически одинаковым газом из разных труб. Но стоимость транспортировки голубого топлива «Южным потоком» в два раза дороже, чем украинской ГТС. Не трудно догадаться, какую трубу предпочтут европейцы», - сказал А.Чалый.

**Украина выступает за
возобновление
прямых переговоров
по урегулированию
Приднестровского
конфликта**

Председатель Европейского Совета Х.В.Ромпей заявил, что ЕС и Украина подтвердили заинтересованность в территориальной целостности Республики Молдова, а также выступают за возобновление переговоров в формате «5+2» для урегулирования приднестровского конфликта.

По мнению ряда украинских СМИ на саммите ОБСЕ, который пройдет в столице Казахстана Астане 1-2 декабря, **В.Янукович** планирует обсудить с федеральным канцлером Германии **Ангелой Меркель** пути и способы урегулирования приднестровского конфликта.

Напомним, что переговоры при участии международных посредников в формате «5+2» (РФ, Украина, ОБСЕ - гаранты и посредники, ЕС и США - наблюдатели, РМ и Приднестровская Молдавская Республика (ПМР) - стороны конфликта) по поиску разрешения приднестровской проблемы в 2006 году зашли в тупик, а затем были приостановлены. Вместе с тем, в этом формате периодически проводятся неофициальные консультации, последние из которых состоялись 16 ноября 2010 года в Киеве.

С 15 по 18 ноября 2010 г. Институт Горшенина провел телефонный опрос на тему «Отношения между Украиной и ЕС». Всего согласно случайной выборке было опрошено 1000 респондентов в возрасте от 18 лет, во всех областных центрах Украины, городах Киеве и Севастополе. Квотами были регион проживания, пол и возраст респондентов. Погрешность репрезентативности исследования не превышает +/-3,2%.

По результатам **всеукраинского исследования** эксперты Института Горшенина сделали следующие выводы:

Около трети украинцев (33,7%) считают отношения между Европейским Союзом и Украиной дружественными. Из них каждый пятый (21,0%) назвал их «скорее дружественными», а 12,7% – «точно дружественными». Полагают, что эти отношения можно назвать недружественными, только 12,8% украинцев. Из них 9,0% выбрали ответ «скорее недружественные», а 3,8% - «точно недружественные». При этом почти половина респондентов (45,3%) считает отношения Украина-ЕС нейтральными, а 8,2% - затруднились ответить на данный вопрос.

Ожидают, что отношения Украина-ЕС в будущем будут улучшаться, 42,3% респондентов. Около трети опрошенных (33,9%) полагают, что отношения останутся прежними, а 14,3% респондентов высказали опасение, что взаимоотношения ЕС и Украины будут ухудшаться. Каждый десятый украинец (9,5%) затруднился ответить на данный вопрос.

Большинство украинцев (76,3%) считает целесообразной мерой сближения Украины и ЕС безвизовое передвижение граждан. Далее следуют культурный взаимообмен (69,0%) и единое таможенное пространство (51,6%). При этом более трети опрошенных (35,1%) поддерживают идею общей внешней политики, почти четверть (23,7%) – идею общей валюты. Полагают, что целесообразной мерой сближения Украины с ЕС является общее законодательство – 14,0%, общая армия – 10,4%, общие государственные органы власти – 8,8% респондентов. Ответ «другое» на данный вопрос дали 0,4% граждан Украины, а 5,0% - затруднились ответить на него.

Подавляющее большинство украинцев (88,5%) позитивно относится к упрощению визового режима между Украиной и Европейским Союзом. Из них ответ «точно положительно» дали 76,7%, «скорее положительно» - 11,8% респондентов. Негативно относятся к упрощению визового режима между Украиной и ЕС только 4,5% опрошенных. Из них выбрали вариант ответа «точно отрицательно» 3,2%, «скорее отрицательно» - 1,3% граждан Украины. Затруднились ответить на данный вопрос 7,0% респондентов.

Большая часть украинцев (61,4%) полагает, что экономическая ситуация в Украине за последние восемь месяцев ухудшилась. Из них вариант ответа «точно ухудшилась» выбрали 35,8%, «скорее ухудшилась» - 25,6% респондентов. При этом каждый пятый гражданин Украины (20,4%) высказал мнение, что за последние восемь месяцев ситуация в стране улучшилась. Из них 15,6% выбрали ответ «скорее улучшилась», а 4,8% - «точно улучшилась». Затруднились ответить на данный вопрос 18,2% опрошенных.

Считают, что за последние восемь месяцев ситуация со свободой слова и демократией в Украине ухудшилась, 42,2% украинцев. Из них ответ «скорее ухудшилась» на этот вопрос дали 21,9%, «точно ухудшилась» - 20,3% опрошенных. При этом, каждый пятый респондент (19,0%) полагает, что ситуация в этой сфере за последние восемь месяцев улучшилась. Из них ответ «скорее улучшилась» дали 12,7%, «точно улучшилась» - 6,3% респондентов. Значительная часть граждан Украины (38,8%) затруднилась дать ответ на данный вопрос.

Почти половина украинцев (44,8%) считает, что уровень коррупции в Украине за последние восемь месяцев не изменился. Почти треть граждан (31,2%) высказали мнение, что уровень коррупции в нашей стране за этот период увеличился, а каждый десятый опрошенный (10,8%) полагает, что, наоборот, уменьшился. Затруднились ответить на данный вопрос 13,2% респондентов.

Высказали мнение, что местные выборы в Украине прошли недемократично, 43,2% респондентов. Из них ответ «точно недемократично» выбрали 28,0%, «скорее недемократично» - 15,2%. Полагают, что местные выборы, напротив, прошли демократично, 40,3% украинцев. Из них ответ «точно демократично» выбрали 21,3%, «скорее демократично» - 19,0%. Затруднились ответить на данный вопрос 16,5% опрошенных.

Более половины украинцев (58,4%) считают, что во время местных выборов имели место нарушения и фальсификации. Из них ответ «точно да» на этот вопрос дали 36,2%, «скорее да» - 22,2% опрошенных. Полагает, что нарушений и фальсификаций во время местных выборов не было, почти четверть респондентов (23,3%). Из них 12,5% дали ответ «скорее нет» на этот вопрос, 10,8% - «точно нет». Затруднились ответить – 18,3% граждан Украины.

Приложение

1. Как бы Вы оценили в целом нынешние отношения между Европейским Союзом и Украиной?

- Точно дружественные – 12,7%
- Скорее дружественные – 21,0%
- Нейтральные – 45,3%
- Скорее недружественные – 9,0%
- Точно недружественные – 3,8%
- Затрудняюсь ответить – 8,2%

2. Каким Вы видите в целом будущее отношений Украины и Европейского Союза в ближайшее время?

- Будут улучшаться – 42,3%
- Останутся прежними – 33,9%
- Будут ухудшаться – 14,3%
- Затрудняюсь ответить – 9,5%

3. **Какую меру сближения Украины с Европейским Союзом Вы считаете целесообразной?** (можно указать несколько вариантов ответа)
- Безвизовое передвижение граждан – 76,3%
 - Культурный обмен – 69,0%
 - Единое таможенное пространство – 51,6%
 - Общая внешняя политика – 35,1%
 - Общая валюта – 23,7%
 - Общее законодательство – 14,0%
 - Общая армия – 10,4%
 - Общие государственные органы власти – 8,8%
 - Сближение нецелесообразно – 3,6%
 - Другое – 0,4%
 - Затрудняюсь ответить – 5,0%
4. **Как лично Вы относитесь к упрощению визового режима между Украиной и Европейским Союзом?**
- Точно положительно – 76,7%
 - Скорее положительно – 11,8%
 - Скорее отрицательно – 1,3%
 - Точно отрицательно – 3,2%
 - Затрудняюсь ответить – 7,0%
5. **Как Вы считаете, экономическая ситуация в Украине за последние 8 месяцев ухудшилась или улучшилась?**
- Точно улучшилась – 4,8%
 - Скорее улучшилась – 15,6%
 - Скорее ухудшилась – 25,6%
 - Точно ухудшилась – 35,8%
 - Затрудняюсь ответить – 18,2%
6. **Как, на Ваш взгляд, изменилась ситуация со свободой слова и демократией в Украине за последние 8 месяцев?**
- Точно улучшилась – 6,3%
 - Скорее улучшилась – 12,7%
 - Скорее ухудшилась – 21,9%
 - Точно ухудшилась – 20,3%
 - Затрудняюсь ответить – 38,8%
7. **Как, на Ваш взгляд, изменился уровень коррупции в Украине за последние 8 месяцев?**
- Увеличился – 31,2%
 - Не изменился – 44,8%
 - Уменьшился – 10,8%
 - Затрудняюсь ответить – 13,2%
8. **Скажите, пожалуйста, местные выборы в Украине прошли демократично или недемократично?**
- Точно демократично – 21,3%

- Скорее демократично – 19,0%
- Скорее недемократично – 15,2%
- Точно недемократично – 28,0%
- Затрудняюсь ответить – 16,5%

9. Как Вы считаете, были ли нарушения и фальсификации во время последних местных выборов?

- Точно да – 36,2%
- Скорее да – 22,2%
- Скорее нет – 12,5%
- Точно нет – 10,8%
- Затрудняюсь ответить – 18,3%

Наша контактная информация:

01030 Украина, Киев
ул. Чапаева 4, офис 14
+38 044 230 4962
+38 044 230 4966 f
kipu@kipu.com.ua



Более детальная информация на сайте:
www.kipu.com.ua