

4 Chapayeva st., office 14, Kiev 01030 Ukraine +38 044 230 4962 kipu@kipu.com.ua www.gorshenin.eu

18/04/2011

«Создание ЗСТ с Европой или присоединение к ТС с Россией – что для Украины предпочтительнее?» - круглый стол.

«Европейская интеграция Украины не противоречит Евразийской» - эксперты.

В Институте Горшенина прошел круглый стол на тему «Создание ЗСТ с Европой или присоединение к ТС с Россией – что для Украины предпочтительнее?». В ходе мероприятия эксперты высказали мнение, что, в случае подписания Украиной соглашения о Зоне свободной торговли (ЗСТ) с Европейским Союзом, Таможенный союз России, Беларуси и Казахстана может ввести ограничения на украинский экспорт. Альтернативой присоединению Украины к Таможенному союзу могут стать секторальные соглашения с его членами.

По мнению народного депутата от Партии Регионов Инны Богословской, Украине ничто не мешает заключить секторальные соглашения с членами Таможенного союза по тем отраслям экономики, которые интересны обеим сторонам. «Учитывая, что полноценное вхождение Украины в Таможенный союз исключает возможность создания Зоны свободной торговли с ЕС, мы можем в рамках формулы "3+1" заключить соглашения с членами Таможенного союза по отдельным направлениям, к примеру, по зерну. Что нам мешает в рамках развития отношений с Таможенным союзом организовать зерновой союз? Украина, Казахстан и Россия совместно могут занять до 30% мирового рынка зерна. Вспомните, как создавался Евросоюз, — вначале это был «Союз угля и стали», - отметила депутат.

Вместе с тем, советник, руководитель группы экономической политики Посольства РФ в Украине Алексей Урин считает, что секторальные соглашения не отвечают интересам большинства украинских производителей. «Если мы в рамках Таможенного союза предлагаем всеобъемлющий подход, всеобъемлющее открытие границ, а вы говорите о преференциях только для отдельных отраслей, - это несправедливо. Выходит, что если кто-то везет помидоры через границу, то его заставляют пройти фитосанитарный контроль и заплатить за все необходимые процедуры, а если вы везете какой-то двигатель, то, пожалуйста, проезжай. Но чем продавец помидоров хуже?» - задаётся вопросом дипломат. По его словам, согласно предварительным оценкам экспертов, плюсы от вступления Украины в Таможенный союз составят от 4 до 9 млрд. долл. ежегодно. «Что касается потерь от невступления в Таможенный союз, то тут тоже есть научно обоснованные подсчеты, которые говорят о 1,5-2 млрд. долл. Есть и прикидки по ограничительным мерам, которые вынуждена будет ввести Россия как член Таможенного союза вслед за открытием украинского рынка для товаров из Евросоюза. Но я думаю, что сейчас еще никому не известно, какие конкретно позиции будут представлять риски для Таможенного союза и будут закрываться полностью или частично. Такая опасность есть, и если после вступления Украины в ЗСТ возникнет чрезмерное давление на рынок России, а

точнее – Таможенного союза, то придется по этим позициям принимать ограничительные меры. Хотя пока нет конкретных соглашений Украины по ЗСТ, гадать, кто и сколько потеряет, не стоит».

По мнению консультанта Секретариата Комиссии Таможенного союза Сергея Ткачука, под ограничительные санкции может попасть продукция и услуги ракетно-космической и авиационной отрасли Украины, возможно, химия. «Довольно часто в дискуссиях о вступлении Украины в Таможенный союз можно услышать, что этот шаг законсервирует превалирование сырьевого экспорта над продукцией машиностроения, но я считаю, что все пойдет наоборот. Таможенные союзы создаются именно для того, чтобы развивать рынок высокотехнологичной продукции», – отметил Сергей Ткачук. Он также заявил, что в случае отказа от участия в ТС Украина потеряет до \$1,4 млрд.

Вместе с тем, заместитель генерального директора Центра Разумкова Валерий Чалый убежден, что потери Украины в случае неприсоединения к Таможенному союзу не являются очевидными. «Если нам говорят, что пострадает космическая отрасль, то я, напротив, уверен, что по космосу у нас с Россией все будет нормально, потому что альтернатив нашей кооперации в этой отрасли просто нет», - подчеркнул эксперт. Он также предположил, что присоединение к Таможенному союзу не гарантирует ухода от конфликтности в торговых вопросах с Россией, Беларусью и Казахстаном. «Автоматического решения всех спорных вопросов ожидать не приходится. Стратегически этот союз консервирует Украину в зоне низких зарплат и оставит нас сырьевым экспортером, не гарантируя нам позитивного внешнеторгового сальдо с членами Таможенного союза», - добавил эксперт. Также эксперт считает, что участие в таможенных союзах может нести в себе ряд экономических и политических рисков. Он напомнил историю южноамериканских объединений Андского пакта и МЕРКОСУР. «Члены Андского пакта объединились, чтобы защититься от монополий, но в итоге законсервировали свое низкое технологическое развитие. МЕРКОСУР, объединяющий более богатые государства, не уберег их в кризис от введения протекционистских пошлин со стороны наиболее развитых государств», сказал он. Касательно политических рисков, по мнению Чалого, подобные союзы способствуют установлению похожих политических режимов.

Народный депутат Украины от КПУ Сергей Гмыря считает, что европейская интеграция Украины не противоречит евразийской интеграции, а выгоды от участия в Зоне свободной торговли с ЕС и Таможенном союзе парламентарий оценивает довольно скептически.

В свою очередь народный депутат от БЮТ Сергей Терехин напомнил, что между Украиной и Россией существует соглашение о производственной и научно-технической кооперации. «Правда, это соглашение по разным причинам фактически не работает последние 3 года», - напомнил он. Депутат убежден, что даже в случае присоединения Украины к Таможенному союзу Россия сохранит различные экспортные преференции для своего производителя.

Адвокат, доцент Института международных отношений Киевского национального университета Сергей Козьяков считает, что слишком поспешное создание Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана спровоцирует целый ряд юридических споров между его членами. Он напомнил, что сегодня в Таможенном союзе не существует унификации технических регламентов и стандартов, нет единого сертификата качества продукции, единой

антимонопольной политики. Все это, по мнению эксперта, может привести к возникновению различных юридических споров в рамках Таможенного союза. «Согласно данным Погранслужбы РФ, 43% задержанной контрабанды приходится на границу с Казахстаном. После 1 июля этого года исчезнут фитосанитарные ограничения на границе Казахстана и РФ, тогда как, по оценке российских экспертов, Казахстан представляет очень серьезную угрозу для России именно с точки зрения фитосанитарного контроля», – отметил эксперт. Сергей Козьяков также подчеркнул, что Россия в рамках Таможенного союза решила сохранить инструмент квотирования. «То есть, если российские власти увидят, что движения товаров в сторону РФ противоречит ее экономическим интересам, то они будут вводить квоту. Хотя как это все будет учитываться и работать после исчезновения таможенных границ, непонятно», – добавил он. Говоря о возможном присоединении к Таможенному союзу Украины, юрист отметил тот факт, что в рамках союза экспортная пошлина будет собираться на его внешних границах. «В результате в рамках Таможенного союза РФ достанется 88% собираемых пошлин, Казахстану – 7,2%, Беларуси – 4,7%. При этом нужно помнить, что для Украины таможенные сборы составляют до 20% поступлений в госбюджет. Такие гигантские таможенные сборы – это ненормально, в развитых странах мира они составляют 3-5% максимум. Но как бы то ни было, я хочу сказать, что вступление в Таможенный союз может повлечь серьезнейшие последствия для украинского бюджета», – подчеркнул эксперт. Подводя итог, он отметил, что таможенный союз в рамках Европейского экономического сообщества был создан только через 10 лет после создания самого ЕЭС. «При этом следует учитывать, что на момент создания таможенного союза в ЕЭС, в принципе, не было экспортных пошлин», - сказал Сергей Козьяков.